



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 634 / 12. 11.2020

RAPORT asupra

Legii pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială

L531/2020

În conformitate cu prevederile art.153 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L531/2020**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Legii pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială**, ca urmare a cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

În cerea de reexaminare se subliniază că prevederile actului se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și prin această modificare sfera beneficiarilor legii se extinde la personalul tuturor autorităților sau instituțiilor ale căror bugete se regăsesc în una dintre următoarele categorii: bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice sau bugetul fondurilor externe nerambursabile. Sfera de aplicare a actului normativ a fost extinsă și în urma amendamentelor adoptate de Camera Deputaților, în calitate de Camera decizională.

Extinderea sferei beneficiarilor legii și exonerarea de la plata tuturor sumelor de natură salarială și asimilate salariilor încasate nelegal până la momentul intrării în vigoare a

legii are un impact asupra bugetului de stat, diminuându-se veniturile preconizate a fi încasate din aceste recuperări ale sumelor plătite în mod nelegal.

De asemenea, Parlamentul urmează să reanalizeze conținutul actului și sub aspectul sferei destinatarilor. Considerând ca dispozițiile legii supuse reexaminării nu pot face abstracție de principiul constituțional al egalității în drepturi, potrivit căruia un tratament diferențiat aplicat unor persoane aflate în aceeași situație juridică trebuie să fie justificat obiectiv și rațional, se constă că dispozițiile art. I pct. 1 din legea transmisă la promulgare nu cuprind referiri la personalul din administrația publică locală.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru administrație publică au transmis avize favorabile asupra legii trimise la promulgare.

În ședința din data de 12.11.2020, desfășurată prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile art.135 din Regulamentul Senatului, republicat, membrii Comisiei au analizat legea trimisă la promulgare, avizele depuse și amendamentele primite și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (6 voturi „pentru” și 2 voturi „împotriva”), să respingă parțial criticile din cererea de reexaminare formulată de Președintele României și să adopte un **raport de admitere a legii trimise la promulgare cu un amendament admis**. Amendamentul admis se regăsește în anexa la prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu un amendament admis** asupra legii trimise la promulgare.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,
Senator Viorel Arcaș

//

Secretar,
Senator Romulus Bulacu

R. Bulacu

AMENDAMENT ADMIS

la Legea pentru modificarea Legii nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială
L531/2020

Nr. Crt.	Textul legii	Amendament admis	Motivare
	<p>1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 1. – Prezenta lege se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor ale căror bugete sunt prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 1. – Prezenta lege se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor ale căror bugete sunt prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și art. 24 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare”.</p> <p><i>Autori:</i> <i>Senator Gheorghe Marin</i> <i>Senator Șerban Nicolae</i></p>	<p>Se propune completarea articolului prin introducerea institutelor naționale de cercetare-dezvoltare, așa cum sunt ele definite prin Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare, institute care se află într-o situație similară. În Cererea de reexaminare se precizează că: „Nu în ultimul rând, apreciem că, în cadrul reexaminării legii, Parlamentul urmează să reanalizeze conținutul acesteia și sub aspectul sferei destinatarilor”</p> <p>Instituțiile cu obiect principal sau exclusiv de cercetare-dezvoltare de drept privat sunt societăți la care statul este acționar unic sau majoritar, raționamentul inițiativei legislative fiind pe deplin aplicabil ca și în cazul autorităților publice. Potrivit art. 24 din O.G. nr. 57/2002, bugetele acestor instituții sunt aprobate de ministerele și celelalte autorități publice care exercită prerogativele statului, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi (6 voturi „pentru” și 2 voturi „împotriva”)</i></p>